Утверждена

Постановлением Администрации муниципального образования «Кезского района»

от 28.01. 2015 № 219

***СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ***

***МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН»***

***НА 2015-2020 ГОДЫ***

***И НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА***

## ПАСПОРТ

**Стратегии социально-экономического развития**

**муниципального образования «Кезский район»**

**на 2015-2020 годы и на период до 2025 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Документа | Стратегии социально-экономического развития  муниципального образования «Кезский район»  на 2015-2020 годы и на период до 2025 года (далее Стратегия) |
| Основание для разработки | - Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;  - [Концепция](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=90601;fld=134;dst=100008) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11. 2008 № 1662-р;  - Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденная Законом УР от 09.10.2009 N 40-РЗ. |
| Заказчик Стратегии | Администрация муниципального образования «Кезский район» |
| Основные разработчики Стратегии | Структурные подразделения Администрации муниципального образования «Кезский район» |
| Исполнители Стратегии | - Администрация муниципального образования «Кезский район»;  - органы местного самоуправления муниципальных образований (поселений) Кезского района в соответствии с законодательством;  - организации и иные участники процесса стратегического планирования, привлекаемые к процессу стратегического планирования в соответствии с действующим законодательством. |
| Основная цель Стратегии | Повышение эффективности и устойчивости экономики, на основе пространственного развития, эффективного использования природного и производственного потенциала, совершенствование системы муниципального управления, с целью сохранения высокого качества человеческого потенциала района. |
| Основные задачи Стратегии | - организация предоставления, повышение качества и доступности дошкольного, начального общего, основного, среднего общего, дополнительного образования детей и создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи;  - сохранение и укрепление здорового образа жизни населения;  - создание условий, обеспечивающих равный доступ населения к культурным ценностям и услугам, формирование благоприятной среды для творческой самореализации граждан в рамках решения вопросов местного значения;  - рост благосостояния граждан, повышение доступности социального обслуживания населения;  - |
| Сроки реализации Стратегии | 2015-2020 годы, долгосрочный период до 2025 года |
| Источники и объем финансирования | Финансирование осуществляется за счет средств консолидированного бюджета муниципального образования «Кезский район», а также средств, привлеченных в качестве софинансирования из федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и внебюджетных источников.  Общий объём финансирования программных мероприятий на 2015-2020 годы составит 3 780 млн. руб. (в ценах текущих лет).  Источниками реализации Стратегии являются:  бюджет Удмуртской Республики – 1910,3 млн. руб. (50,4%);  собственные средства бюджета муниципального образования «Кезский район» –1311,4 млн. руб. (34,7%);  другие источники финансирования дефицита бюджета – 504,3 млн. руб. (13,3%);  внебюджетные средства– 53,9 млн. руб. (1,4%).  Средства, предусмотренные на осуществление программных мероприятий, подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей бюджетов и с учётом изменений в законодательстве. |
| Целевые направления реализации Стратегии: | 1) сохранение высокого качества человеческого потенциала Кезского района:  - организация предоставления, повышение качества и доступности дошкольного, начального общего, основного, среднего общего, дополнительного образования детей и создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи;  -сохранение и укрепление здорового образа жизни населения Кезского района;  -создание условий, обеспечивающих равный доступ населения к культурным ценностям и услугам, формирование благоприятной среды для творческой самореализации граждан в рамках решения вопросов местного значения;  -рост благосостояния граждан, повышение доступности социального обслуживания населения.  -предоставление социальных выплат и льгот отдельным категориям граждан, установленных правовыми актами Удмуртской Республики и Администрации Кезского района.  -уменьшение расходов плательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Кезского района  2) повышение эффективности и устойчивости экономики Кезского района:  -обеспечение устойчивого экономического развития района, повышение доходов и обеспечение занятости населения.  Стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета  3) пространственное развитие, эффективное использование природного и производственного потенциала Кезского района:  -предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Кезский район»;  -развитие муниципального хозяйства и территории в целях обеспечения комфортных условий проживания населения в настоящем и будущем;  -повышение энергетической эффективности экономики и бюджетной сферы за счет рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении, обеспечение условий повышения энергетической эффективности.  4) совершенствованию системы муниципального управления Кезского района:  *-*совершенствование муниципального управления, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг. |
| Мониторинг реализации Стратегии | Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии являются:  1) ежегодные отчеты Главы муниципального образования и Главы Администрации муниципального образования «Кезский район» перед Районным Советом депутатов;  2) доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;  3) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ. |

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Актуальность решения вопросов стратегического управления развитием территории обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XXI века. Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и, в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне.

Сегодня каждое муниципальное образование во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стало основанием деятельности по стратегическому планированию социально-экономического развития муниципальных образований.

Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность к судьбе своей малой родины, к развитию местного хозяйства, использованию природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет через организацию и развитие местного самоуправления населению самому подключиться к поиску средств, в том числе их зарабатыванию для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального образования, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установил в качестве основного документа долгосрочного планирования развития местных территорий - стратегию социально-экономического развития муниципального образования.

Настоящая Стратегия, разработана с учетом:

-Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11. 2008 № 1662-р;

-Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденная Законом УР от 09.10.2009 N 40-РЗ.

**1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТЕНЦИАЛА КЕЗСКОГО РАЙОНА**

***Географическое положение***

Кезский район расположен в Западном Предуралье, на Верхне-Камской возвышенности, здесь находится абсолютная высота Удмуртии с отметкой 331 м над уровнем моря. Кезский район занимает площадь 2 321 кв. км и пересечен густой сетью рек и ручейков. В деревне Карпушата берет свое начало река Кама, питающая своими водами великую Волгу.

Самый крупный приток Вятки – река Чепца тоже протекает через Кезский район, делясь с ее жителями речной прохладой и богатым рыбным уловом.

Район образован в 1929 году. В настоящее время в его состав входят 15 сельских муниципальных поселений. Центр Кезского района – п. Кез - расположен на реке Лып, в 172 км к северу от столицы Удмуртской Республики г. Ижевска, с которым связан автомобильной дорогой Кез-Дебесы-Игра-Ижевск. Он находится на главной железнодорожной магистрали Москва - Дальний Восток (расстояние до Москвы 1207 км).

***Природно-климатические условия***

Поверхность Верхне - Камской возвышенности холмистая, сильно пересечена глубокими речными долинами и логами с крутыми склонами, покрыта темно-зелеными хвойными лесами. Кезский район входит в состав северной агроклиматической части Удмуртии. Зима здесь продолжительная, холодная и многоснежная. Лето сравнительно теплое. Хорошо выражены переходные времена года - весна и осень.

Почвы к Кезском районе дерново- средне- и сильноподзолистые, в нижних местах –болотные, торфяно-глеевые. Леса (главным образом темнохвойные) занимают около 60% территории района – 132,5 тыс. га.

***Полезные ископаемые***

Полезные ископаемые – важная составляющая часть экономической базы района. Район богат полезными ископаемыми: известняком, торфом, глиной, суглинком, гравием, бутовым камнем. С 80-х годов открыты месторождения нефти, добыча которой осуществляется на двух месторождениях на территории района.

***Административное деление***

Район делится на территории 15 муниципальных образований сельских поселений - это: Большеолыпское, Гыинское, Кабалудское, Кезское, Ключевское, Кузьминское, Кулигинское, Мысовское, Новоунтемское, Поломское, Сосновоборское, Степаненское, Сюрзинское, Чепецкое, Юскинское.

***Население***

Численность постоянного населения Кезского района на 1 января 2014 года составила 21383 человека, что составляет 1,4 % от численности Удмуртской Республики, из них 47,5 % мужского населения и 52,5 % -женского.

В районном центре – п. Кез проживает 10,673 тыс.чел. Плотность населения Кезского района на 1 января 2014 года составила 9,2 человека на 1 км2. Национальный состав: удмуртов – 62,3%, русских – 33,2%, татар – 0,7% , других национальностей – 3,5%. Население в трудоспособном возрасте составляет 11 796 человек или 55,2 % от общей его численности.

***Коммуникации***

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составила 399,1 км. Потенциал транспортной системы и ее магистральной сети позволяет предприятиям района выходить со своей продукцией на территорию Удмуртской Республики и далеко за ее пределы.

На территории Кезкого района проводится реконструкция ветки газопровода высокого давления «Оханск – Киров». Газопровод так же питает газораспределительную станцию п. Кез и обеспечивает газом весь район.

Водопроводы имеются в большинстве населенных пунктов, забор производится с 34 скважин и 3 каптажей.

В районе действует 16 АТС, во всех населенных пунктах района налажена телефонная связь и установлены уличные таксофоны. Абоненты, подключенные к АТС, имеют возможность подключения к высокоскоростному Интернету по технологии ADSL. На территории района единственный поставщик проводной телефонной связи ОАО «Ростелеком», успешно работают провайдеры Интернет и сотовой связи: «МТС», «Мегафон», «Теlе 2», «Билайн», «Скайлинк», крупнейшие операторы мобильной связи предоставляют услугу «беспроводного Интернета».

Услуги почтовой связи в районе оказываются Кезским почтамтом Управления Федеральной почтовой связи УР – филиалом ФГУ «Почта России». На сегодняшний день действует 20 отделений почтовой связи, в том числе в п. Кез - 3, на селе - 17.

***Экономика***

Деятельность промышленных предприятий на территории района направлена на переработку сельскохозяйственной продукции.

Основное промышленное и бюджетообразующее предприятие района - ОАО «Милком» производственная площадка «Кезский сырзавод». За долгие годы работы у него сложились крепкие партнерские отношения более чем со 100 хозяйствами десяти районов республики – Кезского, Глазовского, Дебесского, Балезинского, Красногорского, Юкаменского, Селтинского, Игринского, Як-Бодьинского, Шарканского, а так же Пермского края. Удачное месторасположение этих сельскохозяйственных предприятий – вдали от промышленных объектов – обеспечивает экологическую чистоту исходного сырья, высокое качество и отличные вкусовые характеристики всей выпускаемой заводом продукции. Продукция под маркой «Кезский сырзавод» удовлетворяет вкусы самых требовательных покупателей. Ежегодно увеличивается ассортимент и качество выпускаемой продукции из молока (цельномолочная продукция, творог, сыры жирные (в т. ч. твердые), молоко сгущенное, кисломолочная продукция.

Основное направление деятельности 10 сельскохозяйственных предприятий, 5 обществ с ограниченной ответственностью, 23 крестьянских фермерских хозяйства на территории района - молочно-мясное животноводство, растениеводство, обеспечивающее потребности отрасли животноводства и производство нашего «северного шелка» – льна-долгунца.

Переработку мяса и производство полуфабрикатов осуществляет на территории района Кезское районное потребительское общество. Из-за отсутствия на территории района мясоперерабатывающих предприятий, свой скот сельскохозяйственные предприятия вывозят в соседние Игринский и Глазовский районы.

Лесозаготовку и частичную переработку древесины (пиломатериал, рамы, двери, облицовочная доска, срубы, брус, мебель – стулья, столы) осуществляют предприятия ООО «Лес», ООО «Сфера», ООО «Леском», ООО «Фабрика мебели», индивидуальные предприниматели. Дальнейшее развитие данной отрасли должно быть направлено на глубокую переработку с производством готовой продукции и отходом от практики вывоза сырья за пределы района.

На территории района малое и среднее предпринимательство, охватывает почти все отрасли экономики, при этом лидирующее место занимает отрасль торговли и сферы услуг. Сегодня более 40% от трудоспособного населения Кезского района сосредоточены в сфере малого и среднего предпринимательства.

Стабильна ситуация на рынке труда Кезского района, по состоянию на 1 января 2015 года в службе занятости Кезского района зарегистрировано 189 безработных, уровень безработицы составил 1,56% (в среднем по УР 0,95%).

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий Кезского района на 1 декабря 2014 года составила 16 507,5 рублей (прирост относительно прошлого года – 112,3%). По Удмуртской Республике 25 тыс. руб. Среди 25 районов Удмуртской Республики по данному показателю Кезский район занимает 21 место.

Подробный анализ социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район» в разрезе отраслей экономики и социальной сферы представлен в муниципальных программах и подпрограммах муниципального образования «Кезский район» (раздел 1 «Характеристика сферы деятельности» муниципальных программ).

Анализ выполнения показателей социально-экономического развития района за 2010-2014 года приведен в таблице.

**Таблица 1**

**Основные показатели социально-экономического развития Кезского района**

**в 2010-2014 годах**

| Показатель | Ед.  изм. | Факт | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год1) |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по полному кругу организаций | млн. руб. | 4266,8 | 4869,6 | 4923,8 | 5115,9 | 5282,4 |
| темп роста в фактических ценах | % | 107,2 | 114,1 | 101,1 | 103,9 | 103,3 |
| Объем валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах, | млн. руб. | 1097 | 1360 | 1359,9 | 1413 | 1533,9 |
| темп роста в фактических ценах | % | 113,8 | 110,5 | 100 | 103,9 | 108,6 |
| Розничный товарооборот (во всех каналах реализации) | млн. руб. | 1274,2 | 1604,4 | 1785,3 | 2010,4 | 2143,5 |
| темп роста в фактических ценах | % | 112,5 | 103,8 | 111,3 | 112,6 | 106,6 |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования | млн. руб. | 237,6 | 369,9 | 357,5 | 566,1 | 631,1 |
| темп роста в фактических ценах | % | 174,7 | 155,7 | 96,6 | 158,3 | 111,5 |
| в том числе, инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям | млн. руб. | 191,5 | 315,8 | 226,4 | 386,1 | 430,5 |
| Прибыль сальдированная (прибыль за минусом убытков) | млн. руб. | 193,7 | 195,4 | 224,6 | 101,5 | 110,8 |
| Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета | млн. руб. | 221,6 | 189,7 | 240,2 | 113 | 123,7 |
| Амортизация | млн. руб. | 45,1 | 83,7 | 114,6 | 138,9 | 153,8 |
| Фонд оплаты труда,  темп роста в фактических ценах | млн. руб.  % | 723,9  112,7 | 755,2  104,3 | 834,1  110,4 | 945,4  113,3 | 1050,1  111,1 |
| Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника (в среднем за период) | руб. | 10 372 | 11 264 | 12 888 | 15 118 | 16 793 |
| Среднегодовая численность населения | тыс. чел. | 22,9 | 22,6 | 22,0 | 21,6 | 21,2 |
| Среднесписочная численность работников (по крупным и средним организациям) | тыс. чел. | 5,8 | 5,6 | 5,4 | 5,2 | 5,2 |
| Численность зарегистрированных безработных на конец года | чел. | 398 | 402 | 278 | 247 | 220 |
| Уровень регистрируемой безработицы среди экономически активного населения на конец периода | % | 2,57 | 2,59 | 1,78 | 1,82 | 1,86 |
| Объем добычи нефти | тыс. тонн | 236,1 | 188,1 | 176,2 | 151,2 | 128 |
| Количество малых предприятий, в том числе микропредприятий, всего | единиц | 143 | 146 | 176 | 119 | 127 |
| Количество средних предприятий, всего | единиц | 12 | 12 | 9 | 9 | 10 |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям (включая микропредприятия), всего | чел. | 1965 | 1488 | 1975 | 1975 | 1975 |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по средним предприятиям, всего | чел. | 1699 | 1919 | 1427 | 1427 | 1427 |
| Оборот средних предприятий, всего | млн. руб. | 320 | 326,4 | 336,4 | 662,1 | 702 |

***Примечание - 1) оценочное значение***

* 1. **SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район»**

Для более четкого и системного представления о процессе развития муниципального образования следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние.

**Возможности и угрозы, оказывающие влияние**

**на социально-экономическое развитие Кезского района**

Таблица №2

|  |  |
| --- | --- |
| **Внутренние факторы** | **Внешние факторы** |
| 1. Политика органов местного самоуправления муниципального образования | 1. Федеральное и региональное законодательство влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития муниципального образования |
| 2. Функционирование общественных организаций муниципального образования | 2. Элементы федеральной и региональной политики, финансовая система |
| 3. Деловая активность в муниципальном образовании | 3. Инфляционные процессы, процентные ставки по кредитным ресурсам, ценовая и тарифная политика естественных монополий |
| 4. Значительный экономический потенциал муниципального образования | 4. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию |
| 5. Наличие сырьевой базы в муниципальном образовании | 5. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики, социальной сферы |
| 6. Функционирование различных видов экономической деятельности в муниципальном образовании | 6. Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков, востребованность ресурсов за пределами муниципального образования |
| 7. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования | 7. Потенциальная заинтересованность инвесторов |
| 8. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения муниципального образования | 8. Межбюджетные отношения |
| 9. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования | 9. Система высшего профессионального, средне специального образования, здравоохранение и социальная защита населения |

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район» (таблица 3).

Таблица №3

**Сильные, слабые стороны, определяющие направления развития МО «Кезский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Факторы | Сильные стороны (S) | Слабые стороны (W) |
| Географическое положение | Расположение района в экологически чистой зоне. | Отдаленность от промышленных центров, удаленность автомобильного сообщения до города Ижевск – 190 км, до города – Глазов – 90 км, до столицы Пермского края города Пермь - 210 км. |
| Природные ресурсы | 1. На территории района ведется добыча нефти, открыты залежи глины, песчано-гравийной смеси, торфа.  2. Преобладающими почвами, используемыми на территории района в качестве пашни, являются дерново-подзолистые.  3. Проходит газопровод «Оханск – Киров».  4. Более 50 % территории района занимают леса. По району площадь покрытая лесами составляет 132, 5 тыс. га, в том числе хвойных пород 79,2 тыс. га, запас леса – 18,1 млн.м³, в том числе по хвойному хозяйству – 11,5 млн.м³.  5. В лесах водятся лоси, медведи, кабаны, лисы, белки, зайцы, норки, куницы, рысь, бобры. Разнообразен птичий и рыбный мир. | Отсутствие инфраструктуры для организации оказания платных услуг. |
| Население, трудовые ресурсы и доходы населения | 1. Превышение рождаемости над смертностью (третий год подряд в районе наблюдается естественный прирост, по итогам 2011 года 32 чел., 2012 г.- 45 чел., 2013 г. – 4 чел.).  2. Моложе трудоспособного возраста-22%, трудоспособного возраста-55%, старше трудоспособного возраста-23 %.  3. Ежегодный рост заработной платы не менее чем на 11 % | 1. Миграционный отток населения.  2. Значительная дифференциация в уровне оплаты труда между отраслями экономики  3. Отсутствие достаточного количества рабочих мест, особенно в малых поселениях  4. Большая доля населения трудоспособного населения вынуждена заниматься личным подсобным хозяйством и работать за пределами района. |
| Финансирование социальной сферы | Ежегодный рост бюджетных расходов социальной направленности - на образование, медицину, физкультуру и спорт, благоустройство населенных пунктов | 1. Недостаточный для развития уровень бюджетного финансирования образования, здравоохранения, культуры и спорта  2. Финансирование по нормативному принципу |
| Здравоохранение | 1.Наличие и реализация районных и республиканских программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости.  2.Уровень аттестованных средних медработников один из самых высоких в республике, из 196 аттестованных средних медицинских работника высшую квалификационную категорию имеют 7 человек, 1 категорию - 159 , 2 категорию - 31 человек. Ежегодно уменьшается число медицинских работников не прошедших обучение 5 лет и более. Средний возраст врачей составляет 45 лет, работающих пенсионеров 8- человек.  3.Разветвленная сеть медицинских учреждений (29 ФАПов, 2 врачебных амбулатории, 1 участковая больница, а также 25 домовых хозяйств, в которых оказывается первая помощь). | 1. По состоянию на 01.01.2014 укомплектованность врачебных должностей физическими лицами составила 74,4%. Дефицит медицинских кадров, в настоящее время необходимы врач-хирург, врачи-терапевты, врачи-стоматологи, 2-й анестезиолог - реаниматолог. Сложная обстановка сложилась и со средними медработниками. На сегодня потребность в средних медицинских работниках составляет - 20 специальностей, в том числе фельдшеров ФАП - 10 человек.  2.Уровень детской смертности в последние годы выше среднереспубликанского.  3. Переуплотненность имеется во всех отделениях стационара и поликлиники. В поликлинике не хватает кабинетов приема, нет возможности развернуть малую операционную в хирургическом блоке, в женской консультации на 4 врача акушер-гинеколога 1 кабинет приема.  4.Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным оборудованием и техникой (медицинским оборудованием больница оснащена сегодня только на 64% от необходимого). Плохое состояние зданий ряда ФАП - 10 ФАП размещены в деревянных ветхих зданиях с печным отоплением и 3 ФАП - в аварийных деревянных зданиях (Вортчинский, Камыжевский, Ключевской), отсутствие средств на противопожарную защиту ФАП. |
| Физическая культура и спорт | 1.Рост числа проводимых мероприятий (внеурочные спортивные мероприятия в школах района, соревнованиями среди детей дошкольного возраста, соревнования ветеранского движения среди населения пожилого возраста).  2.Внедряются здоровьесберегающие технологии, отслеживается индекс здоровья детей, проводятся профилактические и коррегирующие мероприятия с учетом отнесения детей к определенной группе здоровья.  3. Регулярно проводится мониторинг физического развития и физической подготовленности воспитанников, по результатам которого составляются планы оздоровительной работы. Задачи валеологического воспитания включаются во все виды деятельности детей.  4. Наличие сети спортивных учреждений, сооружений | 1. Отсутствие инструкторов-методистов по физической культуре и спорту в трудовых коллективах района  2.Нехватка денежных средств на физическую культуру и сорт, особенно для развития массового детского спорта  3.Недостаточно специалистов в сфере физического воспитания имеющих высшее образование |
| Образование | 1. Увеличивается охват детей дошкольного возраста детскими образовательными учреждениями, что обусловлено увеличением количества детских садов и использованием вариативных форм организации дошкольного образования  2. Реализация муниципальных программ и реализация мероприятий республиканских программ.  3. Введение в образовательный процесс обучения на основе индивидуальных учебных планов профессионального обучения, индивидуального обучения на дому (для нуждающихся по медицинским показаниям).  4. Наличие пилотных площадок по раннему введению ФГОС основного общего образования.  5. Использование информационных технологий в образовательном процессе.  6. Наличие инновационных площадок республиканского и муниципального уровня. | 1.Дефицит мест в детских дошкольных образовательных учреждениях и сохраняется очередность. По состоянию на 01.10.2014 года в очереди на получение мест в ДОУ стоит 525 человек, в том числе 470 детей в п. Кез, с 1,5 лет до 3 лет – 298 человек.  2.Недостаточно развиты сетевые и дистанционные формы образования, относительно низкая скорость работы Интернета, высокая стоимость Интернет - трафика для образовательных учреждений.  3.Наличие неэффективных расходов, связанных с низкой наполняемостью классов .  4.Недостаточное ресурсное обеспечение сферы образования  5.Старение педагогических кадров, незначительный приток молодых квалифицированных кадров в систему образования, наличие вакансий педагогов по физике, математике, английскому языку, физической культуре, химии, биологии.  6. Необходим капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных школ. |
| Социальное обслуживание и защита населения | 1. Возможность помещения в социальный дом, граждан, требующих постоянного постороннего ухода.  2. Своевременная и в полном объеме выплата пособий и компенсаций.  3. Реализация мер социальной поддержки по проезду для отдельных категорий граждан.  4. Отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. | 1. Недостаточное развитие материально-технической базы.  2. Отсутствие финансирования на возмещение расходов по газификации жилых домов неработающим пенсионерам.  3. Большое количество одиноко проживающих пожилых людей, нуждающихся в устройстве в стационарные учреждения социального обслуживания. |
| Культура и искусство | 1. Концентрация базовых ресурсов в центральных (межпоселенческих) учреждениях культуры  2. Сохранение в районе сети учреждений культуры, а в населенных пунктах района – сельских домов культуры, сельских клубов и филиалов библиотечной системы.  3. Наличие уникальных библиотечно-информационных, музейных и творческих ресурсов в учреждениях культуры района  4. Приобщение всех социальных и возрастных категорий населения района посредством культурно-досуговой и библиотечной деятельности к культурным ценностям.  5. Высокая квалификация кадрового потенциала – более 50% специалистов имеют специальное образование.  6. Наличие базы и системы подготовки и переподготовки специалистов отрасли  7. Наличие в каждом учреждении культуры клубных формирований (народные коллективы, клубы по интересам, кружки).  8. Улучшение качества проводимых мероприятий.  9. Создан сайт МБУК «Кезская МБС», работа с Единым порталом библиотек Удмуртии.  10. Сотрудничество со средствами массовой информации, общественными организациями.  11. Результаты реализации инвестиционных проектов в отрасли.  12. Развитие туристической деятельности. | 1. Морально и физически устаревшая материально-техническая база учреждений культуры:  - несоответствие технического состояния учреждений культуры санитарно-техническим требованиям;  - низкая информатизация (недостаток компьютерной техники и соответственно – отсутствие выхода в Интернет, по библиотечной системе - отсутствие электронного каталога).  2. Недостаточное финансирование существующей материально-технической базы учреждений культуры.  Недостаточное финансирование библиотечных фондов (отсутствие новых поступлений литературы из федерального и республиканского бюджета)  3. «Старение» кадров отрасли, отсутствие притока молодых специалистов.  4. Неразвитая информационно -коммуникационная инфраструктура в муниципальных учреждениях культуры  5. Невысокий уровень жизни населения, особенно в сельской местности |
| Инвестиции | 1. Рост объемов инвестиций  2.Увеличение инвестиций в производственную и непроизводственную сферу.  3.Наличие участков, пригодных для инвестиций, промышленной, деловой и жилой застройки | 1.Низкая доля инвестиций из внебюджетных источников  2.Отсутствие привлечения внешних инвесторов  3. Ограниченность финансовых средств в бюджете Кезского района и бюджетов поселений для формирования участков, пригодных для инвестиций, промышленной, деловой и жилой застройки |
| Предпринимательство и малый бизнес | 1. Высокий уровень обеспеченности населения предприятиями торговли и общественного питания в «шаговой доступности»  2. Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составляет 42,6%.  3. Наличие в районе Совета по поддержке малого предпринимательства при главе Администрации МО «Кезский район».  4. Наличие общественного представителя в муниципальном образовании «Кезский район» для оказания содействия Уполномоченному по правам предпринимателей в Удмуртской Республике. | 1. Недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;  2.Отсутствие финансирования в бюджете района на поддержку малого бизнеса  3. Снижение предпринимательской активности, уход «в тень» субъектов малого и среднего предпринимательства (сокращение количества субъектов, сокращение оборота продукции), что в значительной степени обусловлено повышением обязательных отчислений в пенсионный фонд.  4. Недостаточно развита предпринимательская деятельность в сфере производства. |
| Промышленность | 1. Увеличение объемов производства в отраслях перерабатывающей промышленности  2. Наличие базы для расширения промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции.  3. Наличие минеральных ресурсов, пригодных для производства строительных материалов | 1. Слабая организация маркетинга на предприятиях.  2. Технологическая отсталость производственных фондов  3. Отсутствие инновационной активности предприятий  4. Низкая конкурентоспособность предприятий в целом, особенно в условиях интеграции России в ВТО. |
| Агропромышленный комплекс | 1. Сложившаяся система поддержки отрасли, реализуемая по республиканским и федеральным целевым программам.  2. Применение современных технологий. Внедрение энергосберегающих технологий.  3.Наличие действующих сельскохозяйственных производственных кооперативов.  4.Сохранение площадей сельскохозяйственных угодий.  5. Наращивание поголовья крупного рогатого скота, увеличение валового производства молока | 1.Низкий уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;  2.Высокий уровень изношенности сельскохозяйственной техники, низкие темпы обновления материально-технических ресурсов;  3. Недостаточно эффективное использование земельных ресурсов, обусловленное отсутствием собственников и невысоким плодородием почв;  4.Низкий уровень инвестиционной активности в сельском хозяйстве;  5. Низкий уровень заработной платы в отрасли, острый дефицит квалифицированных руководителей, специалистов и механизаторских кадров. |
| Потребительский рынок | 1. На территории района оказываются все базовые услуги, на которые имеется спрос.  2. Уровень обеспеченности населения торговыми площадями в расчете на тысячу жителей в районе достиг 570,3 кв.м. при минимальном нормативе - 384 кв.м.  3. Наличие посадочных мест на 1000 проживающих в районе (75 мест)  4.Объем бытовых услуг 1522,81 руб. в год на 1 проживающего в районе | 1.Отсутствие торговых точек в малонаселенных деревнях  2.Концентрация пунктов общественного питания в п. Кез, отсутствие общественного питания в населенных пунктах  3. Недостаток высококвалифицированных кадров, отсутствие бытового обслуживания в деревнях |
| Транспорт и связь | 1.Наличие в районе асфальтобетонного завода циклического производства производительностью 90 тонн в час.  2. Охват регулярным автобусным сообщением населения района – 79%  3.Увеличение зоны охвата района сотовой связью. | 1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог составляет – 96,59%.  2.Наличие аварийного моста на автодороге «с. Полом-с. Поломское» через р. Чепца.  3.Недостаточно развитая сеть связи, телекоммуникаций и информационных технологий в малых поселениях. |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1. Отсутствует перекрестное субсидирование  2. Осуществляется адресная помощь для социально незащищенных групп населения (предоставление субсидии на оплату ЖКУ)  3. Собираемость платы за коммунальные услуги сохраняется высокой на уровне 98%.  4. Муниципальная собственность в сфере тепло- водо- электро- снабжения и водоотведения передана по договорам аренды и концессии.  5. Большая часть отопительных котельных имеют небольшой срок эксплуатации.  6.Реконструирована большая часть воздушных линий электропередач 0,4 и 10 кВ. | 1.Низкий уровень газификации района. Уровень газификации по району составил 24,3%. На сегодняшний день природный газ проложен к 9 муниципальным образованиям (поселениям). Наибольший уровень газификации наблюдается в МО «Кезское» - 42%, МО «Юскинское» - 30%, МО «Мысовское» - 27%, МО «Новоунтемское» и МО «Кулигиское» - 19% и 18% соответственно.  2.Малые объемы строительства жилья.  3. Высокий процент износа водопроводных сетей  4. Неблагоприятная ситуация по обеспечению населения питьевой водой. Существующие артезианские скважины не могут обеспечить достаточным количеством воды потребителей из-за малого дебита воды.  5. Отсутствие очистных сооружений в райцентре удорожает строительство новых объектов школ, детских садов, из-за необходимости строительства локальных очистных.  6. Низкая, экономически не обоснованная плата, за найм муниципального жилья. Приводит к отсутствию финансовых средств на проведение текущих и капитальных ремонтов муниципального жилья.  7. Постоянно меняющиеся правила в тарифном госрегулировании приводят к нежеланию инвесторов вкладывать средства в развитие коммунальной инфраструктуры. |
| Земельно – имущественный комплекс | 1.Рост поступлений от арендной платы  2.Все сельскохозяйственные предприятия обеспечены земельными ресурсами | 1.Необходимость расходов на:  - изготовление техдокументации;  - государственную регистрацию недвижимости;  - межевание земельных участков, находящихся под объектами учреждений культуры, коммунальное хозяйство (теплотрассы, котельные, водопроводы).  2. Не осуществляется инвентаризация земельных участков.  3. Отсутствие средств на изготовление технических паспортов на бесхозные газовые сети общей протяженностью 64 км для передачи в аренду (необходимо 500 тыс.руб.), на паспортизацию дорог (около 200 км улично-дорожной сети в поселениях не зарегистрированы), на изготовление 11 схем тепловодоснабжения (необходимо более 38 млн.руб.). **бжение ул. Октябрьская и ул. нение утечеек. потребления воды в течении суток.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  4. Часть земель используется сельскохозяйственными предприятиями без оформления прав, без выдела на местности, земельные участки не имеют границ и точно установленных размеров. |
| Бюджет | 1. Отработанная система работы Администрации района по максимальному получению бюджетных доходов.  2. Резервы по увеличению налоговых поступлений за счет:  - создания новых рабочих мест;  - увеличения количества рентабельных сельскохозяйственных предприятий в результате модернизации сельскохозяйственного производства и внедрения малозатратных технологий;  - развития малого и среднего бизнеса. | 1.Значительная дифференциация поселений по уровню социально-экономического развития и получению собственных бюджетных доходов  2. Низкая доля налоговых поступлений в структуре наполнения бюджета  3. Низкая доходность, убыточность муниципальных предприятий  4. Отсутствие полномочий органов местного самоуправления по взысканию недоимки по местным налогам.  5. Отсутствие информации по налоговой базе по предприятиям, учреждениям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории района |

На следующем этапе SWOT- анализа определены возможности социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район», а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица 4

**Возможности и угрозы социально-экономического развития Кезского района**

| **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| - повышение роли муниципального образования в социально-экономическом развитии Удмуртской Республики;  - расширение информационного присутствия Кезского района в сети Интернет, периодических изданиях и средствах массовой информации, проведение политики позиционирования района как инвестиционно - привлекательной территории;  - привлечение инвестиций в создание новых производств, новых рабочих мест;  - расширение рынков сбыта при повышении качества производимой продукции;  - бюджетирование и проведение мероприятий по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных организаций, внедрение эффективных систем оплаты труда, политика привлечения в хозяйства грамотных специалистов;  - освоение неиспользуемых площадей сельскохозяйственного назначения, расширение объемов сельскохозяйственного производства;  - развитие малого и среднего бизнеса в не занятых сферах (производство продукции, инновационный потенциал, развитие информатизации и связи с использованием современных информационных технологий);  - проведение мероприятий по повышению открытости малого и среднего бизнеса, увеличение информирования о мерах поддержки, создание атмосферы недопущения использования противозаконных схем финансирования и оплаты труда;  - использование всех имеющихся в районе внутренних резервов по повышению собственных доходов бюджета;  - достижение баланса между спросом и предложением на рынке труда, эффективное использование трудовых ресурсов; | - нестабильность федерального и регионального законодательства;  - высокие процентные ставки используемых кредитных ресурсов;  - высокие тарифы на энергоресурсы естественных монополий, их дальнейшее удорожание,  - инфляционные риски;  - ужесточение конкуренции и монополизация на Российском и международном рынках;  - высокие барьеры и низкая скорость вывода продукции на новые рынки;  - отсутствие притока инвестиций в экономику;  - снижение темпов развития промышленности;  - дефицит финансовых ресурсов для решения проблем;  -недополученные доходы бюджета, вследствие несвоевременности налоговых платежей, теневого финансового оборота,  увеличение дефицита;  - низкая эффективность сельскохозяйственного производства;  - сильная зависимость урожайности посевных площадей от климатических и погодных условий;  - зарастание неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;  - недостаточная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государства;  - нехватка квалифицированных кадров, в особенности, в сельской местности. |
| **Социальные** | |
| - стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, в том числе детской, миграционный прирост населения за счет притока экономически активного населения, рост продолжительности жизни);  - рост заработной платы и доходов граждан, выравнивание заработной платы путем доведения зарплаты в социальных сферах, сельском хозяйстве и ЖКХ, до средней по экономике Удмуртской Республики;  - рост покупательной способности населения;  - повышение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта и др. социальных сферах путем реализации соответствующих муниципальных программ, достижение программных целевых показателей;  - формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения;  - обеспечение детей местами в детских садах, проведение реконструкции, капитального и текущего ремонтов, лицензионных мероприятий учреждений образования, улучшение показателей результативности подготовки выпускников школ;  - повышение уровня культуры населения, развитие дополнительного образования детей, развитие народного творчества, проведение реконструкции, капитального и текущего ремонтов, лицензионных мероприятий учреждений культуры, организации досуга населения;  - укрепление здоровья, получение бесплатного образования, востребованной квалификации, повышение культуры и обеспечение занятости молодежи.  - укрепление правопорядка, повышение безопасности дорожного движения;  - развитие транспортной инфраструктуры, модернизация ЖКХ, проведение мероприятий по повышению энерго-эффективности, повышение качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства при справедливых и обоснованных тарифах;  - формирование системы переработки и утилизации твёрдых бытовых отходов в Кезском районе, ликвидация несанкционированных свалок.  - улучшение экологической обстановки, создание и развитие рекреационных зон; | - ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «старение» населения, значительный отток активной части населения);  - снижение уровня реальных доходов населения, отставание роста заработной платы от уровня инфляции;  - снижение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры физкультуры и спорта и др., недостижение целевых показателей муниципальных программ;  - сохранение очерёдности устройства детей в детские сады, увеличение изношенности социальных объектов, неисполнение лицензионных требований;  - увеличение износа инженерных коммуникаций, увеличение тарифов, снижение собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги, невыполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;  - неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе;  - ухудшение экологической обстановки вследствие увеличения загрязнения атмосферы, сброса неочищенных стоков, увеличения количества мусора на несанкционированных свалках;  - низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения. |

**1.3 Разработка сценариев развития муниципального образования «Кезский район»**

Вышеприведенные возможности и угрозы формируют условия для реализации двух сценариев социально-экономического развития Кезского района: «инерционный» и «целевой».

Если не предпринимать специальных действий, социально-экономическое развитие Кезского района пойдет по инерционному сценарию, для которого будет характерно сохранение высокой зависимости экономики от конъюнктуры на Российском и мировом товарных рынках.

**Вариант 1 (инерционный)** предполагает инерционность развития, консервативную инвестиционную политику организаций Кезского района, существенное ограничение расходов на развитие инфраструктурного сектора. Учитывая тенденции мировой экономики, можно прогнозировать некоторый рост экономического развития и даже спад промышленного производства. При реализации данного варианта экономика района будет подвержена циклическим спадам и зависимости от внешней конъюнктуры цен на соответствующих рынках.

Вариант не предполагает реализации значительного числа новых масштабных стратегических проектов. Улучшение инвестиционного климата в районе будет носить постепенный, эволюционный характер, предусматривающий осуществление действующими организациями Кезского района реализуемых в настоящее время инвестиционных программ по модернизации и реконструкции действующих производств и обновлению основных фондов.

Согласно данному варианту основные объемы капитальных вложений будут осуществляться в промышленном секторе экономики, который в настоящее время оказывает определяющее воздействие на развитие района.

Развитие промышленного производства будет иметь преимущественно инерционный характер, основные усилия будут связаны с загрузкой имеющихся производственных мощностей при снижении спроса на производимую продукцию.

Инерционный вариант развития сельского хозяйства предполагает, что влияние сдерживающих развитие факторов не будет преодолено, темпы модернизации и перехода к новым условиям хозяйствования будут недостаточными для качественного роста и выполнения целевых установок настоящей Стратегии.

Усилится негативная тенденция нарастания ресурсного дефицита в экономике. Продолжающиеся миграционные процессы обострят ситуацию на рынке труда. Согласно инерционному сценарию численность населения Кезского района к 2025 году сократится до 20,4 тыс. человек.

Основной причиной снижения численности населения станет миграционный отток трудоспособного населения из сельской местности в города, в том числе по причине обгоняющего роста заработной платы в городах и соседних с Удмуртской Республикой регионах.

Кадровый дефицит будет нарастать во всех отраслях экономики. Значительное снижение занятости будет наблюдаться в сельскохозяйственном производстве.

Прогнозируется рост стоимости электроэнергии, горюче-смазочных материалов, транспортных услуг и низкая динамика технологического обновления производств, что может оказать негативное влияние на развитие производств (в первую очередь пострадают неэффективные производства).

Удельный вес других секторов экономики (транспорт, жилищно-коммунальный комплекс, оборот общественного питания и платные услуги) будет оставаться на прежнем уровне или незначительно вырастет.

Нарастание дефицита ресурсов ведет к снижению возможностей реализации этих отраслей в условиях базового инерционного сценария. Для удержания высокого уровня конкурентоспособности основные усилия будут направляться на реализацию программ повышения эффективности производства в части снижения их ресурсоемкости.

В рамках инерционного сценария структура доходов бюджета района в целом будет сохранена. Однако объем налоговых поступлений при реализации инерционного сценария будет снижаться, в основном по причине снижения поступлений НДФЛ. Перечень крупнейших налогоплательщиков сохранится, лидерами из которых останутся: ОАО «Милком» производственная площадка «Кезский сырзавод», Кезское РАЙПО, ООО «Мостресткондитер», МБОУ «Кезская СОШ №1», БУЗ УР «Кезская районная больница МЗ УР»

Реализация инерционного сценария будет сопровождаться дальнейшим усилением концентрации экономической и социальной активности в городах Удмуртской Республики. Это может привести к появлению в районе депрессивных территорий, характеризующихся высокими показателями бедности и безработицы, низким уровнем экономического потенциала.

Угрозы реализации инерционного сценария исследованы при проведении SWOT- анализа (Таблица 4 настоящей Стратегии).

**Вариант 2 целевой (диверсификация экономики)** предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов. Приоритетное внимание будет уделяться улучшению делового климата, привлечению в район инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности, поддержке традиционных и перспективных видов экономической деятельности. Все это обеспечит устойчивый рост производительности труда во всех отраслях экономики, развитие конкурентоспособных производств и, как следствие, достижение новых стандартов жизни населения.

Для реализации целевого сценария развития будет обеспечено исполнение плана мероприятий по реализации данной Стратегии и муниципальных программ муниципального образования «Кезский район», направленных на достижение целевых программных показателей (Приложение 1 к муниципальным программам). Особое внимание предстоит уделить привлечению инвесторов.

Целевой сценарий характеризует развитие экономики района в условиях повышения доверия организаций и органов местного самоуправления, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию и реализации новых инфраструктурных проектов.

В настоящей Стратегии к приоритетным направлениям экономики отнесены пищевая промышленность и сельское хозяйство.

Развитие традиционных секторов экономики Кезского района в рамках целевого сценария предусматривает дальнейшие увеличение объемов производства и выполнения работ.

Рост агропромышленного комплекса будет происходить преимущественно за счет развития молочно-мясного животноводства. Целевой вариант развития предусматривает освоение неиспользуемых площадей сельскохозяйственного назначения и расширение объемов сельскохозяйственного производства. Будут проведены мероприятия по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных организаций, внедрение эффективных систем оплаты труда. Политика привлечения в хозяйства грамотных специалистов будет продолжена.

Развитие собственных производственных мощностей и рост спроса на внешнем рынке постепенно будут способствовать увеличению экспорта в другие регионы молочных продуктов и мяса.

По целевому сценарию настоящей Стратегии численность населения Кезского района в 2025 году составит 20,7 тыс. человек. Темп снижения численности населения будет ниже, чем при базовом сценарии за счет естественного прироста населения.

В рамках целевого сценария прогнозируется расширение транспортного сообщения между муниципальными образованиями района за счет укрепления рынка пассажирских перевозок, улучшения качества дорог, за счет проводимых реконструкций и ремонтов.

В рамках целевого сценария к 2025 году произойдет изменение структуры налоговых поступлений. Зависимость наполняемости бюджета Кезского района от деятельности крупных производственных предприятий снизится, ввиду развития малого и среднего предпринимательства, увеличения открытости деятельности субъектов, отказа от использования теневых схем оплаты труда, своевременной и полной регистрации рабочих мест.

По структуре расходов бюджет Кезского район сохранит социальную направленность.

Направлениями бюджетной политики и налогового администрирования до 2025 года станут:

* повышение эффективности бюджетных расходов;
* совершенствование механизма оплаты труда в бюджетном секторе;
* повышение эффективности бюджетных инвестиций;
* увеличение энергоэффективности бюджетных организаций, совершенствование качества управления бюджетным процессом и другие.

Возможности и риски реализации целевого сценария исследованы при проведении SWOT- анализа (Таблица 4 настоящей Стратегии). Риски реализации второго варианта развития соответствуют угрозам выполнения инерционного сценария.

**2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН» В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район», на основе проведенного анализа социально-экономического развития, направлена, прежде всего, на реализацию «целевого» сценария развития, с учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей муниципального образования «Кезский район»:

Стратегической целью социально-экономического развития Кезского района на долгосрочную перспективу является **повышение эффективности и устойчивости экономики, на основе пространственного развития, эффективного использования природного и производственного потенциала, совершенствование системы муниципального управления, с целью сохранения высокого качества человеческого потенциала района.**

Достижение основной цели по сохранению высокого качества человеческого потенциала района предполагает решение следующих основных задач:

- Организация предоставления, повышение качества и доступности дошкольного, общего, дополнительного образования детей на территории МО «Кезский район», создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи;

- Обеспечение условий для развития на территории Кезского района физической культуры и массового спорта;

-Создание условий для оказания медицинской помощи населению, формирование у населения района мотивации к ведению здорового образа жизни;

-Создание условий для организации библиотечного обслуживания населения, организации досуга, предоставления услуг организаций культуры и доступа к музейным фондам, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, развития местного народного творчества;

- Обеспечение устойчивого экономического развития района, повышение доходов и обеспечение занятости населения

- Создание условий для повышения уровня и качества жизни, а также предоставление социальных выплат и льгот социально-незащищенных слоев населения муниципального образования «Кезский район», повышение доступности социального обслуживания населения

Достижение основной цели по повышению эффективности и устойчивости экономики предполагает решение следующих основных задач:

- обеспечение устойчивого экономического развития района, повышение доходов и обеспечение занятости населения;

- формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего увеличивать приток инвестиций на территорию Кезского района в интересах его устойчивого социально-экономического развития;

-стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета.

Достижение основной цели по пространственному развитию, эффективному использованию природного и производственного потенциала Кезского района, предполагает решение следующих основных задач:

- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Кезский район»;

- профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Кезский район» Удмуртской Республики на 2015-2020 годы;

- гармонизация межэтнических отношений, профилактика экстремизма и терроризма;

-развитие муниципального хозяйства и территории в целях обеспечения комфортных условий проживания населения в настоящем и будущем;

- повышение энергетической эффективности экономики и бюджетной сферы за счет рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении, обеспечение условий повышения энергетической эффективности.

Достижение основной цели по совершенствованию системы муниципального управления предполагает решение следующих основных задач:

- обеспечение выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

- создание условий для обеспечения выполнения органами местного самоуправления своих полномочий;

- обеспечение осуществления управленческих функций органов местного самоуправления;

- обеспечение открытости, оперативности и удобства получения организациями и гражданами муниципальных услуг в электронном виде за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий, развития межведомственного взаимодействия;

- обеспечение полной инвентаризация объектов муниципальной собственности, максимальное вовлечение объектов муниципальной собственности (зданий, строений, сооружений, движимого имущества, земельных участков) в хозяйственный оборот, в том числе предоставление в аренду, безвозмездное пользование;

- обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния на территории муниципального образования «Кезский район»;

- обеспечение сохранности, комплектования и использования документов Архивного фонда Удмуртской Республики и других архивных документов, хранящихся в архивном отделе Администрации МО «Кезский район».

**3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН»**

В рамках реализации Стратегии необходимо создать комфортные условия для жизни и развития населения.

Достижение этой цели включает в себя ряд взаимосвязанных задач, таких как: проведение активной демографической и миграционной политики, повышение конкурентоспособности социальной сферы и социальной инфраструктуры, повышение качества социальных услуг (в здравоохранении, образовании, культуре, физической культуре и спорте, социальной защите), создание условий для формирования нового качества жизни населения.

В рамках реализации Стратегии будет обеспечен в полном объеме и в установленные сроки рост заработной платы работников бюджетной сферы, определенный Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основой устойчивого социального развития района и безусловного выполнения социальных обязательств является динамичное развитие реального сектора экономики.

За время реализации Стратегии, по-прежнему развитие сельскохозяйственного производства, обрабатывающей промышленности (деревообработка, металлообработка, производство продуктов питания), производства и распределения электроэнергии, газа и воды будут обеспечивать наиболее значимый вклад в экономику района.

Система стратегических направлений, приоритетов и задач социально-экономического развития Кезского района представлена в таблице 5.

**Таблица 5**

**Система стратегических направлений, приоритетов и задач социально-экономического развития Кезского района**

| **Наименование комплекса программ и проектов для реализации приоритетов** | **Основные задачи программы, проекта** |
| --- | --- |
| **Первое стратегическое направление – сохранение высокого качества человеческого потенциала Кезского района** | |
| ***1.1. Организация предоставления, повышение качества и доступности дошкольного, начального общего, основного, среднего общего, дополнительного образования детей и создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи*** | |
| **Развитие образования и воспитание, в т.ч.:**  1.1.1 развитие дошкольного образования;  1.1.2 развитие общего образования;  1.1.3 дополнительное образование и воспитание детей;  1.1.4 реализация молодежной политики;  1.1.5 организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи;  1.1.6 создание условий для реализации муниципальной программы | Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования |
| Организация предоставления и повышение качества общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение равного доступа к качественному образованию для всех категорий детей |
| Организация предоставления, повышение качества и доступности дополнительного образования детей, |
| Создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации детей и молодежи, развитие их потенциала в интересах общества |
| Сохранение и укрепление здоровья детей, подростков и молодежи, улучшение качества организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, создание экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих эффективное функционирование системы детского и молодежного оздоровления и отдыха, выработка правовых мер, механизмов ее регулирования и государственной поддержки |
| Повышение эффективности и результативности системы образования |
| ***1.2. Сохранение и укрепление здорового образа жизни населения Кезского района*** | |
| **Сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения, в т.ч.:**  1.2.1 создание условий для развития физической культуры и спорта  1.2.2 создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни | Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта |
| Создание условий для оказания медицинской помощи населению, формирование у населения района мотивации к ведению здорового образа жизни |
| ***1.3. Создание условий, обеспечивающих равный доступ населения к культурным ценностям и услугам, формирование благоприятной среды для творческой самореализации граждан в рамках решения вопросов местного значения*** | |
| **Развитие культуры,** в. т.ч.:  1.3.1 организация библиотечного обслуживания населения;  1.3.2 организация досуга, предоставление услуг организаций культуры и доступа к музейным фондам;  1.3.3 сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;  1.3.4 развитие местного народного творчества;  1.3.5 создание условий для реализации муниципальной программы | Создание современной модели библиотечно-информационного обслуживания населения района. |
| Создание условий для раскрытия творческого потенциала личности, удовлетворения жителями района своих духовных и культурных потребностей, содержательного использования свободного времени;  - сохранение и пополнение музейного фонда, повышение доступности и качества музейных услуг;  - развитие внутреннего и въездного туризма. |
| Создание условий для сохранения, эффективного использования и популяризации объектов культурного наследия. |
| Сохранение и создание условий для развития национального культурного наследия Удмуртии, создание условий для раскрытия творческого потенциала личности, популяризация традиционной народной культуры в области народного декоративно-прикладного искусства, художественных промыслов. |
| Повышение эффективности и результативности отрасли культуры |
| ***1.4. Рост благосостояния граждан, повышение доступности социального обслуживания населения*** | |
| **Социальная поддержка населения, в т.ч.:**  1.4.1 социальна поддержка семьи и детей;  1.4.2 социальная поддержка старшего поколения;  1.4.3 обеспечение жильем отдельных категорий граждан, стимулирование улучшения жилищных условий;  1.4.4 предоставление субсидий и льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг  1.4.5 содействие занятости населения | Укрепление и развитие института семьи. |
| Оказание адресной помощи незащищенным слоям старшего поколения. |
| Повышение доступности жилья для населения и обеспечение безопасных и комфортных условий проживания. |
| Социальная поддержка граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг; |
| Улучшение жилищных условий, увеличение доступности жилья для населения |
| Предотвращение роста напряженности на рынке труда |
| **Второе стратегическое направление - повышение эффективности и устойчивости экономики Кезского района** | |
| ***2.1. Обеспечение устойчивого экономического развития района, повышение доходов и обеспечение занятости населения*** | |
| **Создание условий для устойчивого экономического развития, в т.ч.:**  2.1.1 развитие сельского хозяйства и расширение рынка сельскохозяйственной продукции;  2.1.2 создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;  2.1.3 развитие потребительского рынка;  2.1.4 создание благоприятных условий для привлечения инвестиций;  2.1.5 поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций | Развитие сельскохозяйственного производства и повышение его эффективности, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; |
| Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в производственной сфере; |
| Развитие потребительского рынка на территории района, повышение качества и доступности услуг общественного питания, торговли и бытового обслуживания; |
| Формирование благоприятного инвестиционного климата, позволяющего увеличить приток инвестиций на территорию Кезского района в интересах его устойчивого социально-экономического развития; |
| Создание благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций |
| **Третье стратегическое направление - пространственное развитие, эффективное использование природного и производственного потенциала Кезского района** | |
| ***3.1. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Кезский район»*** | |
| **Безопасность, в т.ч.:**  3.1.1 предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности;  3.1.2 профилактика правонарушений;  3.1.3 гармонизация межэтнических отношений и участие в профилактике экстремизма | Обеспечение подготовки к защите и защита населения района от опасностей, возникающей при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| Реализация мер пожарной безопасности |
| Формирование системы профилактики правонарушений |
| Укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность органов местного самоуправления, общественных формирований и населения |
| Повышение роли и ответственности органов местного самоуправления в укреплении правопорядка и профилактике правонарушений; |
| Участие в противодействии терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих в районе от возможных террористических и экстремистских актов; |
| Уменьшение проявлений экстремизма от негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий; |
| Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; |
| ***3.2. Развитие муниципального хозяйства и территории в целях обеспечения комфортных условий проживания населения в настоящем и будущем*** | |
| **Содержание и развитие муниципального хозяйства, в т.ч.:**  3.2.1 территориальное развитие (градостроительство и землеустройство);  3.2.2 содержание и развитие жилищного хозяйства;  3.2.3 содержание и развитие коммунальной инфраструктуры;  3.2.4 благоустройство и охрана окружающей среды;  3.2.5 развитие транспортной системы (организация транспортного обслуживания населения, развитие дорожного хозяйства). | Реализация градостроительной деятельности в соответствии со Схемой территориального планирования МО «Кезский район», Генеральными планами и правилами землепользования и застройки муниципальных образований Кезского района. Актуализация документов территориального планирования, правил землепользования и застройки; |
| Формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом, развитие инициативы собственников жилых помещений по вопросам, связанным с управлением и содержанием жилья, повышение их ответственности в указанной сфере. Организация и осуществление муниципального жилищного контроля; |
| Обеспечение бесперебойного и безаварийной работы коммунального комплекса. Повышение качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг. |
| Повышение уровня благоустройства территории района; |
| Приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям, установленным ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги». Развитие транспортной инфраструктуры в части автомобильных дорог общего пользования местного значения. |
| ***3.3.Повышение энергетической эффективности экономики и бюджетной сферы за счет рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении, обеспечение условий повышения энергетической эффективности*** | |
| **Энергосбережение и повышение энергетической эффективности** | Стимулирование рационального использования топливно-энергетических ресурсов потребителями посредством комплексного оснащения средствами учета, контроля и автоматического регулирования потребления энергоносителей на производстве и в быту; |
| Повышение эффективности бюджетных расходов путем снижения доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление; |
| Снижение удельного потребления энергетических ресурсов при осуществлении регулируемых видов деятельности в муниципальном образовании; |
| Снижение удельного потребления энергетических ресурсов в жилищном фонде муниципального образования; |
| Развитие информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. |
| **Четвертое стратегическое направление - совершенствование системы муниципального управления Кезского района** | |
| ***4.1.Совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности, повышение уровня и качества жизни населения*** | |
| **Муниципальное управление, в т.ч.:**  4.1.1 организация муниципального управления;  4.1.2 управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами;  4.1.3 архивное дело;  4.1.4 создание условий для государственной регистрации актов гражданского состояния. | Обеспечение выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования |
| Создание условий для обеспечения выполнения органами местного самоуправления своих полномочий; |
| Обеспечение осуществления управленческих функций органов местного самоуправления района; |
| Обеспечение открытости, оперативности и удобства получения организациями и гражданами муниципальных услуг в электронном виде за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий, развития межведомственного взаимодействия; |
| Обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, максимальной вовлечение объектов муниципальной собственности в хозяйственный оборот, в том числе предоставление в аренду, безвозмездное пользование; |
| Обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния на территории муниципального образования «Кезский район»; |
| Обеспечение сохранности, комплектования и использования документов Архивного фонда Удмуртской Республики и других архивных документов, хранящихся в архивном отделе Администрации муниципального образования «Кезский район». |
| **Пятое стратегическое направление – повышение эффективности управления муниципальными финансами** | |
| ***5.1 Обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе.*** | |
| **Управление муниципальными финансами, в т.ч.:**  5.1.1 Организация бюджетного процесса  5.1.2 повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами | Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Кезский район», совершенствование методов и осуществление финансового контроля, эффективное управление муниципальным долгом; |
| Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Кезский район»; |
| Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Кезский район». |

**4. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Решением Совета депутатов муниципального образования «Кезский район» от 29.11.2012 года № 78 утверждена Схема территориального планирования муниципального образования «Кезский район» (далее - Схема).

В соответствии с муниципальным контрактом № 34-01-/1211 от 16.12.2011г. заключенным с ООО «Кен», г. Казань разработаны генеральные планы и правила землепользования МО «Кулигинское», МО «Гыинское», МО «Большеолыпское», МО «Степаненское», МО «Кузьминское».

В соответствии с муниципальными контрактами с ООО НПИ «ЭНКО» г. Санкт –Петербург разработаны правила землепользования и застройки МО «Кабалудское», МО «Ключевское», МО «Мысовское», МО «Новоунтемское», МО «Поломское», МО «Сосновоборское», МО «Сюрзинское».

Кезский район является периферийным районом Удмуртской Республики. Граничит с Балезинским, Игринским, Дебесским районами Удмуртии и Пермским краем. Протяженность территории с севера на юг 93 км, с запада на восток 60 км. Столь значительные расстояния отразились на формировании современной системы расселения района.

Исторические условия развития во взаимодействии с физико-географическими факторами обусловили сформировавшуюся в районе планировочную ситуацию. Расселенческий каркас территории района включает функционально увязанную систему сельских поселений постоянного типа проживания. Каркас сельского расселения формируют крупные населенные пункты с численностью населения более 250 человек, а так же административные центры сельских поселений. Планировочным и экономическим центром Кезского района является п. Кез.

Современная организация территории Кезского района обусловлена несколькими факторами: экономико-географическим положением района, природными условиями и ресурсами, экологическими условиями и историческим процессом освоения территории.

Наиболее значимыми элементами, влияющими на использование территории, являются:

- значительные расстояния периферийных поселений до районного центра;

- наличие на территории района федеральной железной дороги;

- природные особенности (60% территории района занято лесами).

Таблица 6

**Классификация населенных пунктов в зависимости от численности населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория населенного пункта | Количество, ед. | Население, чел. | Процент от общего населения, % |
| нет населения | 15 | 0 | 0 |
| до 10 человек | 29 | 158 | 0,7 |
| до 50 человек | 41 | 1097 | 5,1 |
| от 50 до 100 человек | 18 | 1187 | 5,6 |
| от 100 до 250 человек | 22 | 3429 | 16,0 |
| от 250 до 500 человек | 8 | 2693 | 12,6 |
| от 500 до 1000 человек | 1 | 788 | 3,7 |
| свыше 1000 человек | 2 | 12031 | 56,3 |
| Итого | 136 | 21383 | 100 |

Анализируя полученные данные видно, что в 44 населенных пунктах проживает 0,7% от общего населения района, в том числе в 15 населенных пунктах население отсутствует.

Таблица 7

**Распределение населения по сельским поселениям**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Численность населения, чел. | Процент от общего населения, % | Плотность населения, чел/км² |
| МО «Большеолыпское» | 938 | 4,4 | 6,5 |
| МО «Гыинское» | 489 | 2,3 | 3,7 |
| МО «Кабалудское» | 484 | 2,3 | 46,9 |
| МО «Кезское» | 10673 | 49,9 | 565,3 |
| МО «Ключевское» | 962 | 4,5 | 5,9 |
| МО «Кузьминское» | 880 | 4,1 | 4,1 |
| МО «Кулигинское» | 1029 | 4,8 | 6,6 |
| МО «Мысовское» | 306 | 1,4 | 3,1 |
| МО «Новоунтемское» | 461 | 2,2 | 4,2 |
| МО «Поломское» | 634 | 3,0 | 4,8 |
| МО «Сосновоборское» | 879 | 4,1 | 3,1 |
| МО «Степаненское» | 710 | 3,3 | 1,9 |
| МО «Сюрзинское» | 325 | 1,5 | 1,8 |
| МО «Чепецкое» | 2033 | 9,5 | 10,4 |
| МО «Юскинское» | 580 | 2,7 | 4,6 |
| **Итого** | **21383** | **100** | **9,2** |

Наибольшая плотность населения наблюдается в МО «Кезское» - 565,3 чел/км², МО «Кабалудское» - 46,9 чел/км², МО «Чепецкое» - 10,4 чел/км², МО «Кулигинское», МО Большеолыпское» - 6,6 чел/км² и 5,9 чел/км² соответственно, в остальных муниципальных образованиях средняя плотность не превышает 5 чел/км², а в МО «Сюрзинское» приходится 1,8 чел/км².

Транспортный каркас был сформирован железнодорожной магистралью Москва-Дальний Восток, а также разветвленной автодорожной сетью местного и межмуниципального значения «п. Кез-с.Кулига-с.Степаненки», «п. Кез-Дебесы», «п. Кез-с. Полом- с. Поломское - с. Чепца», «п. Кез-с. Кузьма- с. Кабалуд», «п. Кез – с. Чепца», «п. Кез-д.Удмурт-Зязьгор», «п. Кез-Ст.Гыя- Кулига», посредством которых осуществляются транспортные связи всех населенных пунктов с административным центром района и с транспортным каркасом Удмуртской Республики.

Кезский район имеет выраженную сельскохозяйственную специализацию. В 11 из 15 муниципальных образований имеются сельскохозяйственные предприятия. Зона развития промышленности сосредоточена в п. Кез, с. Чепца. В качестве опорного центра районной системы расселения выделяется п. Кез. Основные задачи развития п. Кез заключаются:

- в удержании позиции промышленного центра района;

- в развитии его как административно-делового центра;

- в приближении уровня жизни к городской среде, соответствующей современным требованиям.

Для их реализации необходимо формирование современной инфраструктуры.

Переход на целевой сценарий развития будет обеспечиваться инвестиционными проектами, значительная часть которых будет реализована на территории пос. Кез и близлежащих населенных пунктов. Инвестиционный процесс будет задавать высокие требования к инфраструктуре территории в средне- и долгосрочной перспективе. Инвестиционный процесс должен сопровождаться модернизацией инженерной инфраструктуры, развитием транспорта и логистики.

Стимулирование жилищного строительства и активизация работы по благоустройству п. Кез будут включать:

-освоение территорий для индивидуального жилищного строительства, предоставление максимальной поддержки проектам комплексного освоения территорий.

-дальнейшее обеспечение участия в программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья», в т.ч. с использованием новых технологий быстровозводимого и социального жилья;

В рамках содействия развитию сферы услуг необходимо:

- предусмотреть создание общественно-деловых зон, необходимых для формирования комфортной и отвечающей современным требованиям поселковой среды;

-современные объекты общественной и общественно-торговой инфраструктуры должны быть многофункциональны и иметь единую архитектурно-градостроительную концепцию;

- предусмотреть размещение общедоступных объектов культуры и спорта в соответствии с существующим спросом в п. Кез и в других сельских поселениях Кезского района, модернизировать существующие объекты до современного уровня.

Предстоит модернизировать транспортную инфраструктуру, а также способствовать развитию логистики.

В целях улучшения качества жилой среды, снижения инфраструктурных ограничений и уменьшения негативного экологического воздействия на окружающие территории целесообразно обеспечение соблюдение требований схемы территориального планирования.

В долгосрочной перспективе сельская система расселения будет подвержена существенной трансформации, прежде всего, в силу технологизации и модернизации сельского хозяйства, а также лесопромышленного комплекса. Кроме того, для увеличения привлекательности сельской местности необходимо обеспечивать максимальное участие Кезского района в масштабных мероприятиях республиканского и федерального уровней (программа «Земский доктор», «Устойчивое развитие сельских территорий» и т.д.).

Для обеспечения развития сельской системы расселения следует создать условия для развития жилищного строительства, усилить транспортную связанность административных центров поселений с другими населенными пунктами, для которых они выступают центром оказания социальных, потребительских и прочих услуг, содействовать развитию сферы услуг. Развитие территорий с сельскохозяйственной специализацией будет зависеть от формирования современной производственной инфраструктуры для первичной переработки сельскохозяйственной продукции, модернизации существующих сельскохозяйственных предприятий, развития торгово-сбытовой и логистической сетей (пунктов приема сельскохозяйственной продукции, центров забоя и т.д.).

Развитие территорий, основной специализацией которых является лесопромышленный комплекс, будет зависеть от реализации инвестиционных проектов в сфере деревопереработки, в частности, проекта «Модернизация линии по производству шпона» ООО «Фабрика мебели», развитие системы лесовосстановления.

Следует оказать поддержку местным инициативам в части развития туризма. При этом наиболее благоприятными территориями для реализации проектов с целью развития внутреннего и въездного туризма на территории Кезского района являются:

- проект «ИСТОКИ КАкиеМЫ – строительство часовни-купели» на истоке р. Кама в с. Кулига;

- проект «Родники любви: Аксак+Тынгыли»

Для обеспечения экологической устойчивости территории необходимо:

-строительство очистных сооружений канализации и напорного коллектора Кезской ЦРБ с целью уменьшения сбросов неочищенных стоков в водоемы;

-недопущение случаев сброса стоков в р. Лып;

-обеспечение нормативного качества воды водоемов - источников хозяйственно-питьевого назначения;

-ликвидация несанкционированных свалок и создание системы обращения с отходами производства и потребления в Кезском районе;

-проведение мероприятий по снижению уровня выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

-проведение природоохранных мероприятий в местах добычи нефти;

Улучшение транспортного сообщения внутри Кезского района связано с выполнением следующих проектов:

- реконструкция автомобильной дороги «Большой Олып - Новый Пажман»;

-строительство стационарного моста на автодороге «с. Полом-с. Поломское» через р. Чепца;

Таблица 8

**Перечень приоритетных объектов, направленных на развитие социальной инфраструктуры, создаваемых в рамках реализации настоящей Стратегии**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование и месторасположение объекта |
|  | **Коммунальное строительство** |
| 1 | Строительство очистных сооружений канализации и напорного коллектора Кезской ЦРБ |
| 2 | Водоснабжение с.Чепца Кезского района |
| 3 | Водоснабжение с.Кулига |
|  | **Газификация** |
| 4 | Газораспределительные сети д. Верх-Сыга, д. Ключевское, д. Адямигурт Кезского района (5,0 км) |
| 5 | Газораспределительные сети с. Кез Кезского района (8,6 км) |
| 6 | Газораспределительные сети с. Чепца, д. Озон Кезского района (20,0 км) |
| 7 | Газопровод межпоселковый п. Кез - д. Старая Гыя Кезского района (31,0 км) |
|  | **Образование** |
| 8 | Капитальный ремонт здания МБОУ «Кезская средняя общеобразовательная школа № 1» в п. Кез |
| 9 | Строительство школы на 400 мест в п. Кез |
| 10 | Капитальный ремонт здания МБОУ «Чепецкая СОШ» (замена вн. инж. сетей, окон, дверей, ремонт стен) в с. Чепца |
| 11 | Строительство детского сада на 140 мест в п. Кез |
| 12 | Капитальный ремонт здания МБОУ «Кулигинская средняя общеобразовательная школа» в д. Кулига |
|  | **Культура** |
| 13 | Капитальный ремонт здания Кезской межпоселенческой библиотечной ситемы |
|  | **Здравоохранение** |
| 14 | Строительство модульного ФАПа в д. Пужмезь |
| 15 | Строительство пристроя к поликлинике БУЗ УР «Кезская РБ МЗ УР» (детское отделение и женская консультация) |
| 16 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Вортча с переводом в другое здание |
| 17 | Строительство модульного ФАПа в с. Юски |
| 18 | Строительство модульного ФАПа в д. Мысы |
| 19 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Унтем |
| 20 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Липовка |
| 21 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Кабалуд |
| 22 | Строительство модульного ФАПа в с. Кузьма |
| 23 | Капитальный ремонт стационара УБ в с. Чепца |
| 24 | Капитальный ремонт ФАПа в с. Поломское |
| 25 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Дырпа |
| 26 | Строительство модульного ФАПа в д. Тимены |
| 27 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Починок Пажман |
| 28 | Капитальный ремонт ФАПа в с. Полом |
| 29 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Озон |
| 30 | Капитальный ремонт ФАПа в д. Удмурт-Зязьгор |
|  | **Прочие отрасли хозяйства** |
| 31 | Капитальный ремонт здания МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг Кезского района в с. Кез |
| 32 | Капитальный ремонт здания Администрации муниципального образования (поселения) МО «Кулигинское» |
| 33 | Капитальный ремонт здания Администрации муниципального образования (поселения) МО «Кузьминское» |
| 34 | Капитальный ремонт здания Администрации муниципального образования (поселения) МО «Большеолыпское» |
| 35 | Капитальный ремонт здания Администрации МО «Кезский район» с инженерной инфраструктурой в п. Кез |
|  |  |
|  | Природоохранные мероприятия |
|  | Реконструкция крыш на объектах социальной сферы |
|  | Замена окон на объектах социальной сферы |
|  | Строительство жилых домов для работников бюджетной сферы, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
|  | Дорожное строительство |
|  | Разработка градостроительной документации в муниципальных образованиях |

Стратегия социально-экономического развития Кезского района тесно увязана с документами территориального планирования, в частности со схемой территориального планирования и генеральными планами населенных пунктов.

С целью эффективного управления территорией и мониторинга ее развития необходимо совершенствование территориального планирования Кезского района, а так же подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Кезского района и внести в них изменения.

**5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН»**

Реализация Стратегии предусматривает использование всех средств и методов муниципального воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и непрямых методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, политической и информационной поддержки.

Механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

-стратегическое планирование и прогнозирование;

-экономические методы регулирования, обеспечивающие создание благоприятных условий для развития бизнеса, формирование эффективной муниципальной инвестиционной политики, развитие государственно-частного партнёрства;

-правовое регулирование влияния на экономическое развитие района (совокупность нормативных правовых документов федерального, республиканского и муниципального уровней, способствующих деловой и инвестиционной активности, а также регулирующих отношения федеральных, республиканских и муниципальных органов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации Стратегии);

-финансово-кредитные рычаги управления, предусматривающие эффективное использование бюджетных средств, их концентрацию на решении приоритетных социально-экономических проблем, а также максимальное привлечение внебюджетных источников финансирования, привлечение частного капитала, налоговые льготы и преференции инвесторам.

Особое внимание в ходе реализации Стратегии будет уделено следующим направлениям:

-повышение эффективности муниципального управления, в том числе повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами;

-обеспечение устойчивых темпов экономического роста, в том числе на основе повышения инвестиционной привлекательности, поддержки и развития предпринимательства района;

-развитие человеческого капитала.

Достижение стратегической цели и решение поставленных задач развития муниципального образования «Кезский район» будет осуществляться через систему инструментов стратегического планирования, предусматривающего:

-разработку и реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии, содержащего приоритеты, цели, задачи, комплексы мероприятий, и конкретизирующего основные положения Стратегии;

-обеспечение реализации Схемы территориального планирования Кезского района, утвержденной Решением Совета депутатов МО «Кезский район» от 29.11.2012 года № 78;

-прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования «Кезский район» на среднесрочный период и реализацию прогноза социально-экономического развития Кезского района на 2015-2017 годы, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования «Кезский район» от 25.11.2014 № 1497;

-обеспечение реализации муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, позволяющих достигнуть цели и решить задачи социально-экономического развития Кезского района наиболее эффективно.

1. **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН». ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии определены целевые индикаторы, характеризующие достижение основной цели: Повышение эффективности и устойчивости экономики, на основе пространственного развития, эффективного использования природного и производственного потенциала, совершенствование системы муниципального управления, с целью сохранения высокого качества человеческого потенциала района (таблица 9).

Значение конкретного целевого индикатора обусловлено степенью достижения целевых показателей соответствующих муниципальных программ, отраженных в приложении 1 к муниципальным программам, в том числе и показателей оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, образованных на территории Удмуртской Республики, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317.

**Таблица 9**

**Ожидаемые показатели социально-экономического развития Кезского района**

**на 2015-2020 гг.**

| Наименование показателя | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | оценка | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз |
| Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций | рублей | 15 118,20 | 16 793,00 | 18 959,00 | 21 310,00 | 23 867,20 | 26 731,00 | 29 939,00 | 33 531,00 |
| Количество занятых в экономике района (по крупным и средним предприятиям и организациям) | человек | 5 211 | 5 025 | 5 025 | 5 025 | 5 025 | 5 025 | 5 025 | 5 025 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) | % | 87,0 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,5 | 101,6 | 101,7 | 101,8 |
| Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе | % | 81,2 | 87,5 | 93,3 | 93,3 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Валовой сбор зерна в весе после доработки | тонн | 8 425 | 17468 | 17468 | 17468 | 17 468 | 17 468 | 17 468 | 17 468 |
| Валовое производство молока | тонн | 31 698 | 32 528 | 33 271 | 33 323 | 33 778 | 34 279 | 34 805 | 35 344 |
| Общая посевная площадь | га | 45 842 | 46 121 | 46 121 | 46 121 | 46 121 | 46 121 | 46 121 | 46 121 |
| Посевная площадь зерновых и зернобобовых культур | га | 16 842 | 15 760 | 15 760 | 15 760 | 15 760 | 15 760 | 15 760 | 15 760 |
| Общее поголовье крупного рогатого скота | голов | 19 629 | 19 632,0 | 19 647,0 | 19 688,0 | 19 708,0 | 19 748,0 | 19 773,0 | 19 800,0 |
| Общее поголовье коров | голов | 7 208 | 7 208 | 7 208 | 7 208 | 7 208 | 7 208 | 7 208 | 7 208 |
| Удой молока на 1 фуражную корову в сельскохозяйственных организациях | кг | 4 295 | 4 362 | 4 420 | 4 454 | 4 513 | 4 562 | 4 640 | 4 702 |
| Удельный вес численности молодых специалистов, оставшихся на конец года, от общего числа прибывших на работу в сельскохозяйственные организации в течение года по окончании высших, средних и профессиональных образовательных учреждений | % | 67 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 |
| Количество руководителей, специалистов и кадров рабочих профессий сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, Управления сельского хозяйства и продовольствия, обучившихся по вопросам развития сельского хозяйства, регулирования рынков, экономики и управления сельскохозяйственным производством | человек | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 |
| Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве | рублей | 8 446 | 9 290 | 10 219 | 11 240 | 12 365 | 13 601 | 14 962 | 16 750 |
| Общая посевная площадь льна | гектар | 1040 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 |
| Производство льноволокна | тонн | 160 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 |
| Число малых предприятий | единиц | 119 | 127 | 136 | 146 | 155 | 166 | 178 | 190 |
| Число средних предприятий | единиц | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| Число индивидуальных предпринимателей | человек | 292 | 315 | 339 | 364 | 393 | 423 | 455 | 490 |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | процентов | 36,8 | 39,4 | 42,3 | 45,4 | 48,7 | 52,2 | 56,0 | 60,0 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения | единиц | 194,1 | 208,8 | 225,3 | 244,2 | 263,9 | 284,0 | 307,3 | 332,0 |
| Розничный товарооборот (во всех каналах реализации) | млн. рублей | 2010,4 | 2199 | 2392 | 2628 | 2884 | 3173 | 3489 | 3840 |
| Розничный товарооборот организаций потребительской кооперации | млн. рублей | 279,8 | 297 | 314 | 333 | 353 | 374 | 396 | 420 |
| Обеспеченность населения района площадью торговых объектов | кв. м на 1000 чел. населения | 570 | 580 | 580 | 590 | 590 | 600 | 600 | 610 |
| Число жителей населенных пунктов, в которых нет стационарных торговых объектов | человек | 2555 | 2550 | 2550 | 2545 | 2530 | 2530 | 2500 | 2500 |
| Объем бытовых услуг населению | млн. рублей | 33,1 | 36,3 | 38,9 | 41,5 | 44 | 46,9 | 49,7 | 52,8 |
| Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) | млн. рублей | 207,4 | 229,5 | 256,4 | 288,3 | 302,7 | 317,9 | 333,7 | 350,4 |
| Количество реализованных на территории района инвестиционных проектов | единиц | 1,0 | 1,0 | 2,0 | 6,0 | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 1,0 |
| Количество созданных новых рабочих мест от реализации инвестиционных проектов | единиц | 5,0 | 2,0 | 17,0 | 8,0 | 2,0 | 20,0 | 2,0 | 3,0 |
| Прирост количества зарегистрированных некоммерческих организаций на территории МО «Кезский район» | % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций | единиц | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 | 13,0 |
| Количество проведённых заседаний общественного Совета | заседаний | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Количество проведённых семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций | единиц | 20,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| Количество объектов муниципального имущества (помещений), переданных социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование по факту (помещений) | единиц | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |

**7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КЕЗСКИЙ РАЙОН»**

Целью мониторинга реализации Стратегии муниципального образования «Кезский район» является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Кезского района.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии муниципального образования «Кезский район» являются:

1) ежегодные отчеты Главы муниципального образования «Кезский район» и Главы Администрации муниципального образования «Кезский район» перед Советом депутатов муниципального образования «Кезский район»;

2) доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Удмуртской Республики за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период, по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12. 2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», который подлежит размещению на официальном сайте Кезского района <http://kez.udmurt.ru/> ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным;

3) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ, по форме, который определен в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Кезский район» от 08.04.2014 года № 491 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Кезский район», который подлежит размещению на официальном сайте Кезского района <http://kez.udmurt.ru/> ежегодно с срок до 15 февраля года, следующего за отчетным.